

新竹市祝妳好孕凍卵補助試辦計畫

性別分析

112年6月14日

壹、 依據

本計畫與性別平等相關法規政策之相關性：

(一)、《CEDAW 公約》

1. 第 4 條規定：締約各國為保護母性而採取的特別措施，包括本公約所列各項措施，不得視為歧視。
2. 第 12 條規定：締約各國應採取一切適當措施以消除在保健方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上取得各種包括有關計畫生育的保健服務。

(二)、《性別平等政策綱領》

「健康、醫療與照顧篇」充權女性生育相關健康議題與自我保健，建構性別友善的生育安全與支持環境，針對不同性別、族群、地區、產業與工作屬性群體，發展適切之全人健康照顧服務對策與保護服務，涵蓋生命週期中生育健康、經期健康、心理健康等女性重要健康議題，確保充足性、可近性、自主性、預防性、整合性。

(三)、《人工生殖法》

第一章第 1 條為健全人工生殖之發展，保障不孕夫妻、人工生殖子女與捐贈人之權益，維護國民之倫理及健康。依據消除對婦女一切形式歧視公約第 11 條第 1 項第 6 款規定辦理，消除在就業方面對婦女的歧視，以保證她們在男女平等的基礎上享有相同權利，特別是在工作條件方面享有健康和安全保障，包括保障生育機能的權利。

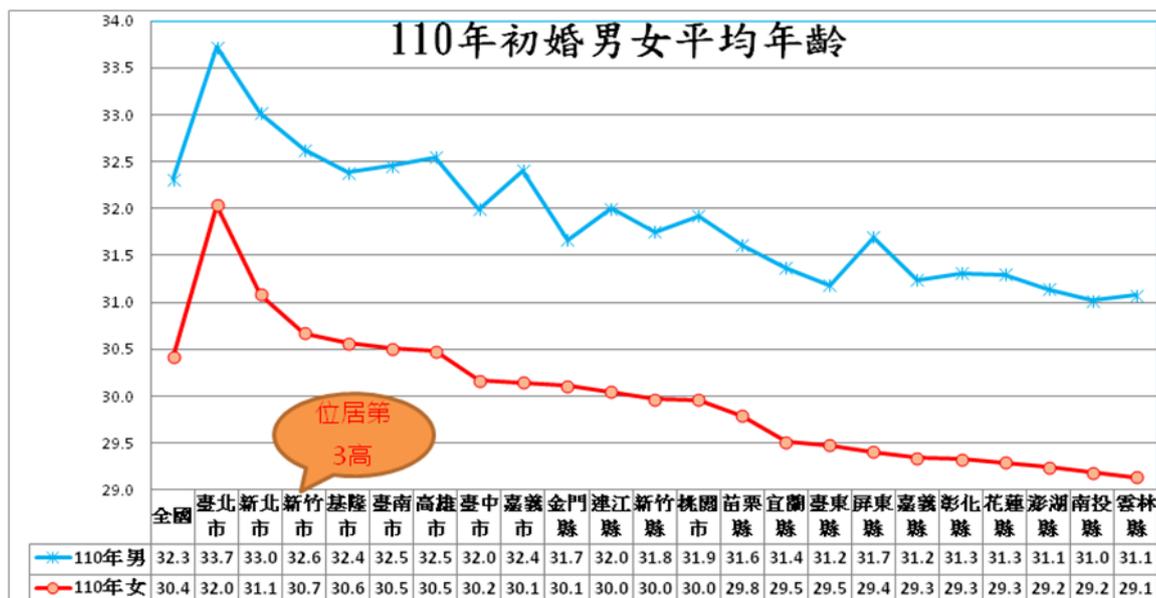
新竹市祝妳好孕凍卵補助試辦計畫

性別分析

112年6月14日

貳、前言

隨著時代變遷育齡婦女晚婚，甚至不婚已成為普遍存在之現象，連帶影響台灣生育率逐年降低，晚婚及晚生造成的少子化已成國安問題。根據內政部統計資料，我國出生嬰兒數逐年下降，近10餘年來臺灣總生育率都徘徊在1.10%間，106年底出生嬰兒數降至20萬人以下，109年出生16萬5,429人110年也降至15萬3,820人。依內政部人口統計資料顯示，新竹市面臨三高的人口特性，即初婚女性平均年齡高(110年女性本市30.7歲、全國30.4歲)，如圖一所示、第一胎平均年齡高(110年本市31.5歲、全國31.2歲)，如圖二所示，及生育平均年齡高(110年本市32.92歲、全國32.29歲)，如圖三所示。本市25-40歲女性近五年人口數，如圖四所示。本市25-40歲女性近五年嬰兒出生數(案生母單一年齡分)，如圖五所示。



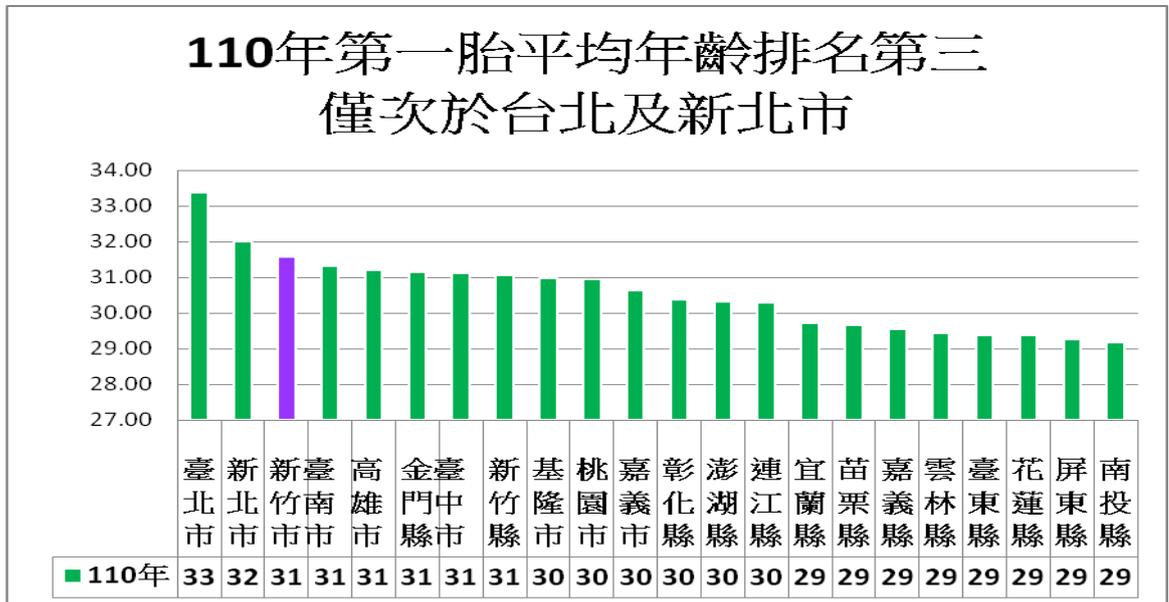
圖一、110年初婚男女平均年齡

資料來源：內政部人口統計資料

新竹市祝妳好孕凍卵補助試辦計畫

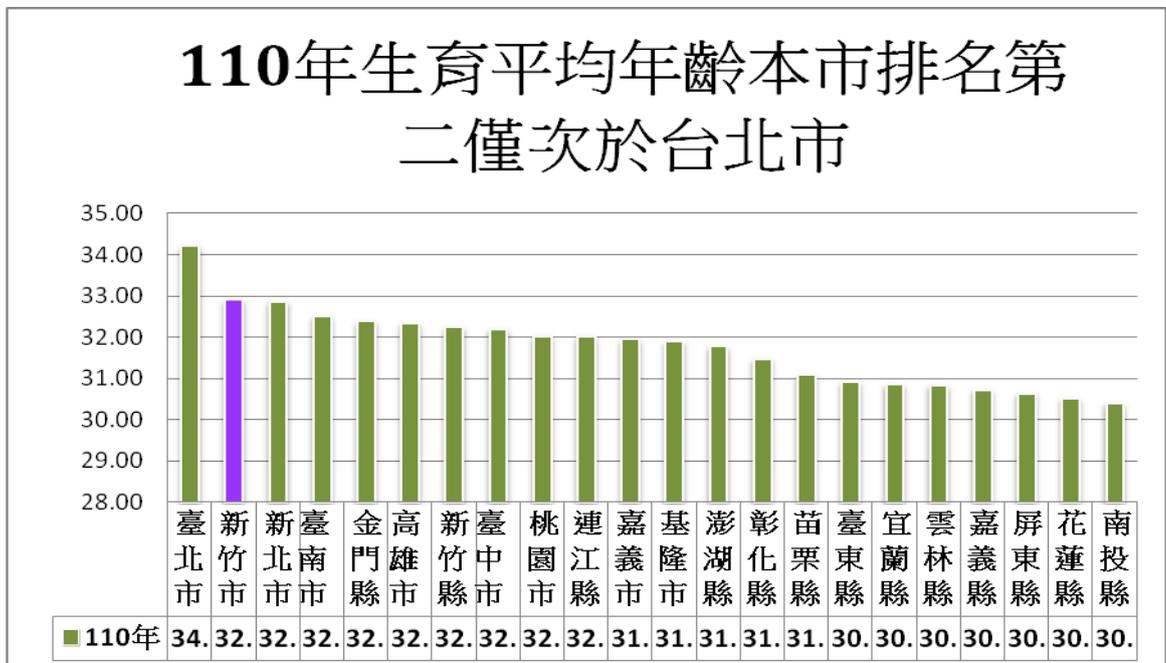
性別分析

112年6月14日



圖二、110年第一胎平均年齡

資料來源:內政部人口統計資料



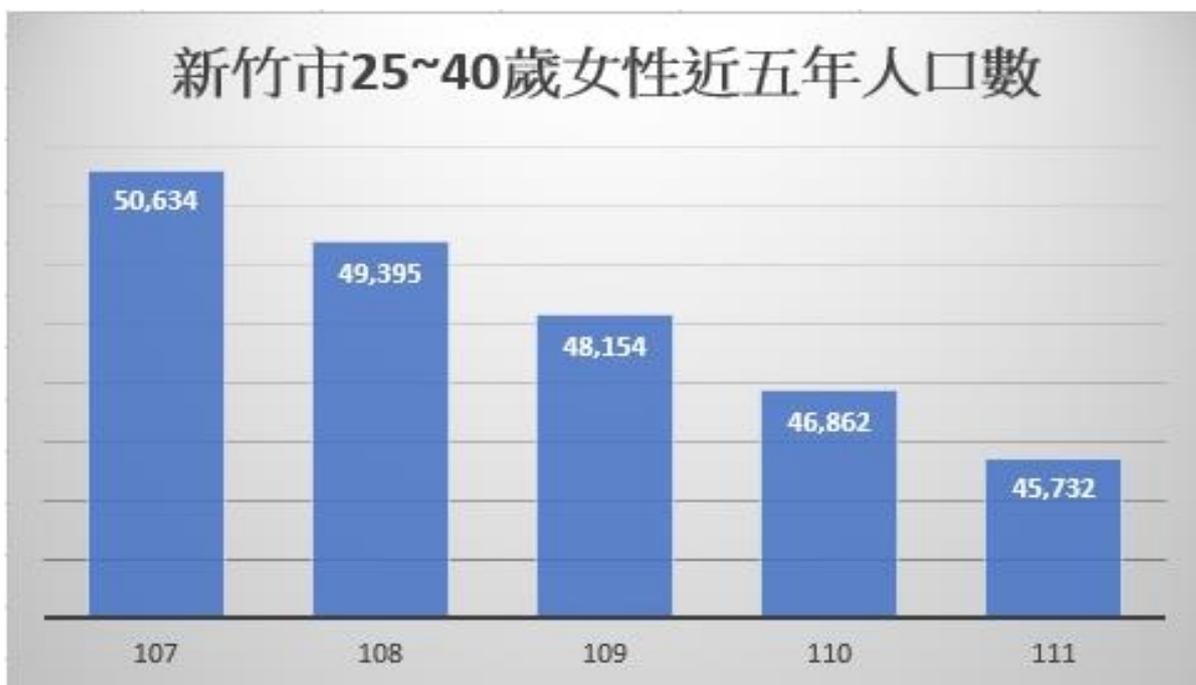
圖三、110年生育平均年齡

資料來源:內政部人口統計資料

新竹市祝妳好孕凍卵補助試辦計畫

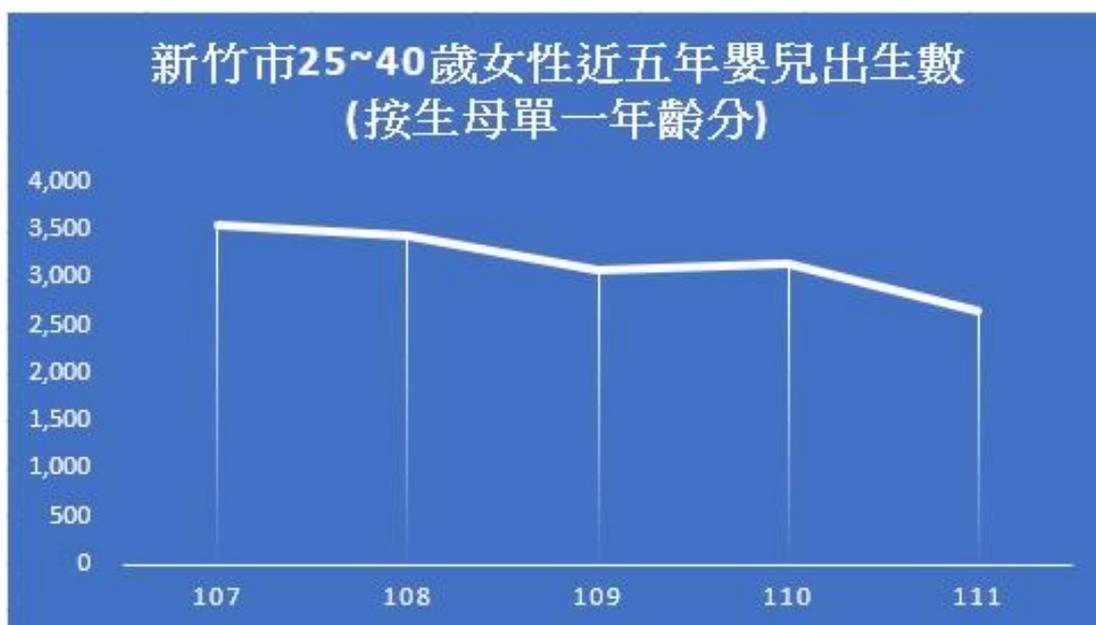
性別分析

112年6月14日



圖四、本市 25-40 歲女性近五年人口數

資料來源：內政部人口統計資料



圖五、本市 25-40 歲女性近五年嬰兒出生數(按生母單一年齡分)

資料來源：內政部人口統計資料

新竹市祝妳好孕凍卵補助試辦計畫

性別分析

112 年 6 月 14 日

新竹市衛生局辦理祝妳好孕凍卵補助計畫於研擬階段由本局針對內容及經費等實施審查，並召開專家會議邀請本市內人工生殖之專家參與，男性 7 人、女性 13 人，符合單一性別 1/3 比例之原則。

本計畫契約委託本市 11 家醫療院所(新竹市立馬偕兒童醫院、送子鳥診所、江婦產科診所、林正凱好孕診所、新竹國泰醫院、興世紀婦產科診所、陳建銘婦產科診所、和平婦產科診所、楊進樑婦產科診所、南門綜合醫院及宏偉婦產科診所)，總計女性員工比率高於男性員工，但依「性別平等政策綱領」健康、醫療與照顧之現況及背景分析，可知該領域存在明顯性別落差，相關從業人員以女性為主。

參、 問題及需求

(一)、 育齡婦女的生育與平均年齡高

依據新竹市政府主計處之新竹市人口特性暨婦女與兒少人口探討提及本市近 10 年育齡婦女(即 15 至 49 歲女性)人口數，由 101 年 117,097 人達到高峰後逐年下降至 110 年 112,670 人。110 年本市 40~44 歲育齡婦女人口占比最高(20.13%)、45~49 歲次之(16.59%)、35~39 歲再次之(16.55%)，相較 101 年，35~39 歲占比最高(18.42%)、30~34 歲次之(17.03%)、40~44 歲再次(15.49%)，近 10 年育齡婦女人口呈現高齡化趨勢。本市 109 年首次生育婦女之平均年齡 31.4 歲，與全國首次生育婦女之平均年齡多 0.3 歲。近 10 年本市育齡婦女占總人口比重由 101 年 27.55%下降至 110 年 24.89%，110 年本市排名全國第 3 高；育齡婦女占女性總人口比重亦由 101 年 54.64%逐年下降至 110 年 49.19%，110 年本市排名全國第 5 高。近 10 年育齡婦女

新竹市祝妳好孕凍卵補助試辦計畫

性別分析

112年6月14日

總生育率，呈現增減互見之情形，唯皆低於維持穩定人口結構所需的替代生育水準 2100%，警示本市未來仍持續面臨少子女化的現象。

(二)、不孕夫妻的困境

依據 109 年人工生殖施行結果分析報告，本國籍受術夫妻的不孕原因，以多種因素所占的比例為最高 (32.3%)，卵巢因素占第二位 (31.6%)，而年齡為影響生育力的關鍵因素之一，醫學研究指出，隨著年齡增長，女性的卵巢功能及卵子品質將逐漸下降，據衛福部國健署歷年人工生殖之施術人數統計，國內婦女接受人工生殖施數累計周期數自 2010 年至 2019 年近十年成長約達 284%，而本國籍人工生殖 37,499 治療週期中(包含使用配偶精卵與捐贈精卵)，共有 8,164 個嬰兒誕生。國民健康署於 2021 年 7 月 1 日起擴大不孕症治療(試管嬰兒)補助，其補助次數上限次數為 6 次，如未能於補助次數內完成試管嬰兒療程者，可申請本計劃補助，因其在執行凍卵療程時所涵蓋之醫療程序與試管嬰兒療程前端作業雷同，以提供安心懷孕友善生養的環境。

肆、 結論與建議

(一)、 卵巢功能了解

業於 112 年逐步推動辦理祝妳好孕凍卵補助試辦計畫，透過與本市轄區 11 家醫療院所簽訂契約書，協助辦理 AMH 抽血檢驗，使得本市 25-40 歲育齡婦女了解目前的卵巢庫存量(卵齡)亦保留最佳的生育能力，保存一線「生」機，待日後有生育需求時，仍有健康的卵子孕

新竹市祝妳好孕凍卵補助試辦計畫

性別分析

112年6月14日

育下一代。

(二)、凍卵療程補助

根據109年底統計，我國兒童（未滿12歲）領有身心障礙證明者2.8萬人，占兒童總人口數1.2%。絕大部分身心障礙的孩童，是屬於先天性的疾病。研究已證明，35歲以後的卵子，基因變異的機會遠大於年輕時期。一但家有身心障礙的小朋友，是家庭一輩子沉重的負擔。因此，越來越晚婚台灣社會，如何有健康的卵子，不僅關係著女性的健康，也關係著家庭的幸福。

科技的進步，讓凍卵提供健康的卵子，每減少一個身心障礙的小朋友，代表多一個幸福的家庭。從健康經濟學的觀點，其效益遠遠大於凍卵的費用。

綜合上述，為了友善生育，考量女性在生育規與現實環境無法兩全下，推出符合時代趨勢的友善政策，本市衛生局於112年5月11日起開辦助妳好孕凍卵補助試辦計畫，透過專業醫療的諮詢規劃，透過AMH檢測（AMH全名為Anti-mullerian Hormone抗穆勒氏管荷爾蒙，也就是卵巢功能檢測）了解自己的身體狀況，為未來做好規劃亦提供高齡產婦也能有健康的胎兒，使其減少流產及難產的機會，挽救寶貴的媽媽及嬰兒的寶貴性命，使得本市女性朋友在打拼自己事業的同時，用科技輔助解決自然衰老過程導致生育能力下降的情形，了解及保留自己的預存生育力，亦種下一顆希望種子，讓不論是未婚、已婚甚至是不孕症夫妻受惠。